

РЕШЕНИЕ № 240

гр. Враца, 03.07.2017 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД–ВРАЦА, троен състав, в публично заседание на 20.06.2017г. през две хиляди и седемнадесета година в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: МИГЛЕНА РАДЕНКОВА
ЧЛЕНОВЕ: СЕВДАЛИНА ВАСИЛЕВА
ТАТЯНА КОЦЕВА**

при секретаря ДАНИЕЛА ВАНЧИКОВА и в присъствието на прокурора ВЕСЕЛИН ВЪТОВ, като разгледа докладваното от съдия РАДЕНКОВА адм.дело №229 по описа на АдмС–Враца за 2017г. и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.185 и сл. от АПК.

Образувано на основание изпратен от Общински съвет Борован протест вх.№28/29.03.2017г. от Окръжна прокуратура–Враца, с който е протестирана разпоредбата на чл.24, ал.1, т.4 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован.

В протеста се релевират доводи, че в оспорените текстове на Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован са регламентирани случаите на отписване на деца от общинските детски градини, поради неплащане на такса за период от един месец и покриване на таксата от внесения депозит.

Изложени са доводи, че оспорената разпоредба е и в противоречие с материалноправните разпоредби на нормативен акт от по-висока степен–основание за оспорване по чл.146, т.5 от АПК. Твърди се, че оспорената разпоредба е в противоречие с принципа на задължителност на предучилищното образование, възприет в чл.8 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Претендира се присъждане на сторените в настоящето производство разноски.

В изпълнение на разпоредбата на чл.188 от АПК оспорването е съобщено чрез обявление в "Държавен вестник" бр.35/02.05.2017г.

Ответникът по оспорването Общински съвет–Борован, не е изразил становище по протеста.

Представителят на Окръжна прокуратура Враца поддържа протеста.

По делото са събрани писмени доказателства. Приложено е заверено копие от образуваната административна преписка, както и Правилника за организация и дейност на Общински съвет–Борован, действал към момента на приемане на Наредбата.

Съдът, като прецени събранныте по делото доказателства във връзка със становищата на страните и след служебна проверка на протестирания акт съгласно разпоредбата на чл.168 от АПК, приема за установено следното:

В случая се касае до оспорване на разпоредба от подзаконов нормативен акт с вторични правни норми, които създават общи задължителни правила за регулиране на

повтарящи се обществени отношения в границите на съответната община. Актът е издаден от орган на местно самоуправление и подлежи на безсрочно оспорване съобразно разпоредбата на чл.187, ал.1 от АПК.

Разгледан по същество, протестът е основателен.

От приложената от ответника административна преписка по приемането на Наредбата се установява, че е спазена предвидената в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Борован, действал към момента на приемането на оспорените текстове.

Чл. 8 от ЗНА дава право на всеки общински съвет да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неурядени от тях обществени отношения с местно значение.

Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован е приета с Решение №124 по Протокол №18/24.11.2016г., с 13 гласа „за“, 0 „против“ и 0 „въздържал се“.

Оспорената разпоредба на чл.24, ал.1, т.4 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован гласи, че децата от детските градини се отписват при неплащане на такса за детската градина за период от 1 месец. В този случай за покриване на таксата се използва внесения депозит.

Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован е приета въз основа на законовата делегация на чл.59, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), поради което и на основание чл.8 и чл.15, ал.3 от ЗНА следва да съответства на разпоредбите на по-високия по степен нормативен акт, по приложението на който е издадена.

Оспореният текст от Наредбата е в противоречие с принципите на образованието, залегнали в чл.3, ал.2 от Закона за предучилищното и училищното образование. Регламентираната в текста от Наредбата абсолютна предпоставка за отписване на детето от детската градина при неплащане на таксата за ползване на детската градина от неговите родители накърнява достъпа на детето до предучилищно образование в противоречие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 1 от ЗПУО; накърнява интересите на детето в противоречие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗПУО; накърнява принципа за равен достъп до качествено образование на всяко дете-чл.3, ал.2, т.3 от ЗПУО; създава условия за неравнопоставеност и допускане на дискриминация в противоречие с принципа на чл.3, ал.2, т.4 от ЗПУО.

В чл.8, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование е предвидено задължително предучилищно образование за децата, навършили 5 годишна възраст.

Съгласно чл.6, ал.1, б., „в“ и „г“ от ЗМДТ, таксите за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и други общински социални услуги и таксите за дейностите по отглеждане и възпитание в задължителното предучилищно образование за ползване на детската градина или училището извън финансираните от държавата дейности са местни такси, които се събират по реда на ДОПК /чл. 9б от ЗМДТ/. Законодателно е уреден реда, по който се събират неплатените такси за ползване на детските градини. С атакувания текст от Наредбата се предвижда друг ред за събирането им, различен от законоустановения такъв. Недопустимо е с подзаконов нормативен акт да се регламентира ред за събиране на публични вземания, различен от реда, установлен от съответния закон.

По изложените съображения посоченият оспорен текст от Наредбата следва да

бъде отменен като противоречащ на материалния закон.

При този изход на делото, на основание чл.143, ал.1 от АПК, приложим в настоящото производство във връзка с препращащата норма на чл.196 от АПК, ОбС-Борован следва да бъде осъден да заплати направените деловодни разноски в размер на 20,00 лева-платена такса за обнародване на оспорването в Държавен вестник, които са своевременно предявени и доказани по размер.

Водим от гореизложеното и на основание чл.193, ал.1, пр.2 вр. чл.146, т.4 от АПК Административен съд-Враца

РЕШИ:

ОТМЕНЯ разпоредбата на чл.24, ал.1, т.4 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини в Община Борован.

ОСЪЖДА Общински съвет-Борован **ДА ЗАПЛАТИ** на Окръжна Прокуратура-Враца сумата от 20,00 (двадесет) лева деловодни разноски.

Решението подлежи на обжалване пред ВАС в 14-дневен срок от уведомяване на страните, на които на основание чл.138 АПК да се изпрати препис от същото.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.