



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 с. Борован, ул. „Иван Вазов” №1, тел.: (09147) 9440
Кмет: (09147) 9330, Секретар: (09147) 9301, факс: (09147) 9200
e-mail: ob_borovan@abv.bg; www.borovan.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-БОРОВАН



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Десислава Тодорова
Кмет на Община Борован

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован, приета с Решение № 569 на Общински съвет – Борован по Протокол № 47 от 27.07.2007 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията на Република България и на другите нормативни актове от по-висока степен. Общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет - Борован е издадена на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и с нея се уреждат обществените отношения, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Тъй като Наредба № 6 на ОбС - Борован е подзаконов нормативен акт, тя следва да съответства на нормативните актове от по-висока степен и да не им противоречи. Настоящото предложение има за цел да отстрани противоречие на някои от нормите на Наредбата с текстове на действащи към настоящия момент закони. Наличието на такива норми в Наредбата само по себе си е причина за приемане на настоящото предложение.

Разпоредбата на чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ определя основните принципи, които следва да се съблюдават от Общинския съвет при определяне на размера на таксите, а именно: 1) възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; 2) създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3) постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В същото време в чл. 4 (1) от цитираната наредба са посочени трите принципа, заложи в ЗМДТ, като е регламентиран още един допълнителен принцип в чл. 4 (1) б. „г“ – ефективно разпределение на общински ресурси чрез определяне на такси и цени на услуги. Чрез въвеждането на допълнителен принцип, по отношение на който липсва законова

регламентация, Общинският съвет е надхвърлил предоставената му съгласно чл. 9 от ЗМДТ компетентност. Предвид изложеното констатираното несъответствие на текста на Наредбата с разпоредбите на закона следва да бъде отстранено по пътя на неговата отмяна.

В закона са предвидени хипотези, при които гражданите и юридическите лица не дължат такси за предоставените услуги. Видно от разпоредбата на чл. 71 от ЗМДТ не се събира такса за: 1) сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота; 2) поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - когато услугата не се предоставя от общината; 3) обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци - когато няма такива. Подобна възможност за освобождаване от заплащане на такса е предвидена и в Наредба № 6 на ОбС – Борован. Съгласно чл. 15а „ (1) Освобождават се от заплащане на такса за битови отпадъци в частта за сметосъбиране и сметоизвозване, както и за обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения, собствениците или ползвателите на имоти, които не се използват през цялата година и не са тяхно основно жилище. Освобождаването се осъществява на основание подадена в Обща служба на Община Борован декларация (Приложение №3) от всички собственици или ползватели на имота до 30 ноември на предходната година по образец, одобрен със заповед на кмета на Община Борован. Декларацията се приема, но поражда последици, само когато всички собственици или ползватели на имота са я подписали; (2) За придобитите през текущата година имоти, които няма да се ползват до края на годината, срокът за подаване на декларацията е двумесечен от датата на придобиването им; (3) В течение на годината за обстоятелствата, деклариращи по ал. 1 се извършват проверки от служители на Общината, които могат да се базират и на информация за ползване през текущата година услуги на „ВИК”, ЧЕЗ и други. Същата се счита за достоверна до доказване на противното. При констатирано ползване на недвижимия имот и/или откриване на нови партиди на имота за вода, ел. енергия, стационарен телефон и др., таксата се събира в пълен годишен размер; (4) Условие за ползване на облекченията по ал.1 за имоти, които няма да се ползват през цялата година е:

Да не са деклариращи като „основно жилище” от нито един от съсобствениците /респ. ползвателите/ ”

Разликата между текстовете на закона и разпоредбата на чл.15а се изразява в това, че двете правни норми по различен начин регулират един и същ вид обществени отношения. В същото време с посочената разпоредба от Наредбата неоправдано се поставят тежести и ограничения чрез наслагване на допълнителни изисквания, засягащи кръга от лица, ползващи се с възможността да не дължат и респективно заплащат такси – имотите да не са основно жилище на собствениците/ползвателите; декларацията се подава от всички собственици/ползватели и то в срок до 30 ноември на предходната година; декларацията поражда последици, само ако същата е подписана от всички собственици/ползватели на имота; уредена е възможност за освобождаване от такси и на собственици/ползватели, придобили имота през текущата година и подали декларация в посочения срок въпреки липсата на подобна възможност съгласно ЗМДТ.

От изложеното може да се направи изводът, че цитираната разпоредба от Наредба № 6 на ОбС – Борован противоречи на закона, като в същото време регламентацията на отношенията е зададена от орган, който не е компетентен да преурежда обществени отношения, изрично уредени с нормативен акт от по-висока степен. С оглед на това е необходимо чл. 15а от Наредба № 6 на ОбС – Борован да бъде приведен в съответствие със закона.

В Раздел VI Услуги по гражданско състояние и административно обслужване, „Такси“ – т.4 от Наредбата е предвидено заплащането на такса за издаването на разрешение за подвижно пчеларство. Съгласно буква „г“ от цитираната точка „Лицето не може да започне дейност преди издаването на разрешението. Разрешението се издава след представяне на документ, удостоверяващ липса на данъчни задължения, задължения към общината, декларирани или установени от компетентен орган към датата на предявяване на искането.“ Видно от изречение второ на б. „г“ от т.4 като предпоставка за издаване на разрешение е поставено изискването за представяне на документ за липсата на задължения към общината. Заложено е изискване не намира законова опора в нормативните актове от по-висока степен и едновременно с това въвежда допълнително ограничение/тежест спрямо лицата, което е в разрез с разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. За привеждане на посочената разпоредба в съответствие със закона е необходимо в частта „Разрешението се издава след представяне на документ, удостоверяващ липса на данъчни задължения, задължения към общината, декларирани или установени от компетентен орган към датата на предявяване на искането“, същата да бъде отменена.

ЗМДТ съдържа и разпоредби, уреждащи възникващите обществени отношения при извършване на административни нарушения с конкретните административни наказания, предвидени като санкция за противоправното поведение на гражданите и юридическите лица. Подобни санкциониращи норми се съдържат и в текстовете на Наредбата. В чл. 29 (1) от Наредбата е възпроизведен текстът на разпоредбата на чл. 123 (3) от ЗМДТ, с едно малко, но значително различие – посоченият размер на наказанията не съответства с този, уреден в закона. Това разминаване е съществено, предвид обстоятелството, че се изменя самата административно наказателна отговорност на лицата по отношение на размера на предвиденото наказание. Ето защо е необходимо в акта на общинския съвет да се определи размерът на административните наказания съобразно закона и при спазване принципа за законоустановеност на административните нарушения и административните наказания и идеята за съответствие на подзаконовите нормативни актове с по-висшите по степен нормативни актове.

В продължение на изложеното в разпоредбата на чл. 30 от местната наредба следва да се направят изменения, засягащи правилното позоваване на съществуващата правна уредба, с оглед настъпилите изменения в българското законодателство.

За прилагането на новата уредба не се предвижда разходването на финансови средства.

Не беше установено настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет - Борован да противоречи на правото на Европейския съюз. Предлаганата наредба е подзаконов нормативен акт, приемането на който, е от изключителната компетентност на Общинския съвет, като колективен орган на местно самоуправление, установена в чл. 6, ал. 2, във връзка с чл. 9 от ЗМДТ. Съответствието на предлагания подзаконов нормативен акт с правото на Европейския съюз е обусловено от синхронизирането на действащото българско законодателство (в частност на ЗМДТ) с обективната рамка на правото на Европейския съюз, относима към регулирането на конкретния вид обществени отношения.

Предвид изложеното и на основание чл. 21 ал. 2 във връзка с чл.21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 28 от ЗНА, чл. 9 от ЗМДТ и чл.79 от Административно процесуалния кодекс предлагам на ОбС – Борован да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21 ал. 2 във връзка с чл.21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 28 от ЗНА, чл. 9 от ЗМДТ и чл.79 от Административно процесуалния кодекс (АПК), Общински съвет - Борован

РЕШИ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет - Борован, както следва:

§. 1. Чл. 4 (1) б. „г“ се отменя.

§. 2. Чл. 15а се изменя както следва:

Чл. 15а (1) Не се събира такса за:

- а) сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец (Приложение 3) от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота;
- б) поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - когато услугата не се предоставя от общината;
- в) обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци - когато няма такива.

(2) В течение на годината за обстоятелствата, декларирани по (1) б. „а“ се извършват проверки от служители на Общината, които могат да се базират и на информация за ползване през текущата година услуги на „ВИК“, ЧЕЗ и други. Същата се счита за достоверна до доказване на противното. При констатирано ползване на недвижимия имот и/или откриване на нови партии на имота за вода, ел. енергия, стационарен телефон и др., таксата се събира в пълен годишен размер.

Вх. №
 Дата

ДО
 КМЕТА НА
 ОБЩИНА БОРОВАН

**ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ЧЛ. 71, Т. 1 ОТ ЗМДТ
 за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване**

1. от.....
 (собствено, бащина и фамилно име и ЕГН на лицето, наименование на предприятието и ЕИК)
 собственик/ползвател с учредено право на ползване за декларирания имот с адрес

 (адрес по местоживееене или седалище и адрес на управление на предприятието)

2. от.....
 (собствено, бащина и фамилно име и ЕГН на лицето, наименование на предприятието и ЕИК)
 собственик/ползвател с учредено право на ползване за декларирания имот с адрес

 (адрес по местоживееене или седалище и адрес на управление на предприятието)

Известно ми е, че за деклариране на неверни данни нося отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

Подпис на декларатора/ите:
 1.....
 2.....

Уважаеми господин/ госпожо

Декларирам/е в качеството си на задължено/и лице/а за такса за битови отпадъци, че недвижим имот с партиден №.....
 (№ под който имота е заведен в съответната община)
 представляващ, с адрес
 (вид на имота) (гр.(с.), район, ж.к., ул., бл., вх., ет., ап.)

 няма да се ползва през цялата.....година.

С настоящата декларация давам/е съгласието си оторизирани служители на Общинска администрация Борован да проверяват за наличие на разходи през деклариания период в имота за комунални услуги – вода, ток и др. по следните партиди:

ЧЕЗ: ВИК:

Дата:.....

Подпис на декларатора/ите:
 1.....
 2.....

§. 3. В Раздел VI Услуги по гражданско състояние и административно обслужване, „Такси“ – т.4, б. „г“ изр. второ се отменя.

§. 4. Чл. 29 се изменя както следва:

Чл. 29 (1) Който декларира неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от такса, се наказва с глоба от 50 до 200 лв, а юридическите лица и едноличните търговци – с имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.

(2) Актовете за установяване на нарушенията се съставят от определени от Кмета на общината служители на общинската администрация, а наказателните постановления се издават от Кмета на общината или от упълномощени от него длъжностни лица съгласно ЗАНН.

§. 5. Чл. 30 се изменя както следва:

Чл. 30 (1) Установяването, обезпечаването и събирането на таксите се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по същия ред.

(2) Невнесените в срока такси се събират заедно с лихвите по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания. Принудителното събиране се извършва от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс.

Вносител:

ИНЖ. ДЕСИСЛАВА ТОДОРОВА

Кмет на Община Борован



Съгласувал:

Веселина Георгиевска
юрист

Изготвил:

Галинка Хлебарска
Ст. експерт ОП И РР

Срокът за предложения и становища по настоящия проект за нормативен акт е 30 дни, считано от момента на публикуването му на интернет страницата на Община Борован. Предложенията и становищата на заинтересованите лица се приемат в деловодството на Община Борован, с. Борован, ул. "Иван Вазов" № 1, както и на електронната поща на Община Борован – ob_borovan@abv.bg.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БОРОВАН

РЕШЕНИЕ

№.....

от.....

ОТНОСНО: *Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован, приета с Решение № 569 на Общински съвет – Борован по Протокол № 47 от 27.07.2007 г.*

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

На основание чл. 21 ал. 2 във връзка с чл.21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 28 от ЗНА, чл. 9 от ЗМДТ и чл.79 от Административно процесуалния кодекс (АПК)

РЕШИ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет - Борован, както следва:

§. 1. Чл. 4 (1) б. „г“ се отменя.

§. 2. Чл. 15а се изменя както следва:

Чл. 15а (1) Не се събира такса за:

- а) сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец (Приложение 3) от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота;
- б) поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - когато услугата не се предоставя от общината;
- в) обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци - когато няма такива.

(2) В течение на годината за обстоятелствата, декларирани по (1) б. „а“ се извършват проверки от служители на Общината, които могат да се базират и на информация за ползване през текущата година услуги на „ВИК“, ЧЕЗ и други. Същата се счита за достоверна до доказване на противното. При констатирано ползване на недвижимия имот и/или откриване на нови партии на имота за вода, ел. енергия, стационарен телефон и др., таксата се събира в пълен годишен размер.

Вх. №
 Дата

ДО
 КМЕТА НА
 ОБЩИНА БОРОВАН

**ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ЧЛ. 71, Т. 1 ОТ ЗМДТ
 за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване**

1. от.....
 (собствено, бащина и фамилно име и ЕГН на лицето, наименование на предприятието и ЕИК)
 собственик/ползвател с учредено право на ползване за декларирания имот с адрес

 (адрес по местоживееене или седалище и адрес на управление на предприятието)

2. от.....
 (собствено, бащина и фамилно име и ЕГН на лицето, наименование на предприятието и ЕИК)
 собственик/ползвател с учредено право на ползване за декларирания имот с адрес

 (адрес по местоживееене или седалище и адрес на управление на предприятието)

Известно ми е, че за деклариране на неверни данни нося отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

Подпис на декларатора/ите:
 1.....
 2.....

Уважаеми господин/ госпожо,

Декларирам/е в качеството си на задължено/и лице/а за такса за битови отпадъци, че недвижим имот с партиден №.....
 (№ под който имота е заведен в съответната община)
 представляващ, с адрес
 (вид на имота) (гр.(с.), район, ж.к., ул., бл., вх., ет., ап.)

 няма да се ползва през цялата.....година.

С настоящата декларация давам/е съгласието си оторизирани служители на Общинска администрация Борован да проверяват за наличие на разходи през декларирания период в имота за комунални услуги – вода, ток и др. по следните партиди:

ЧЕЗ: ВИК:

Дата:.....

Подпис на декларатора/ите:
 1.....
 2.....

§. 3. В Раздел VI Услуги по гражданско състояние и административно обслужване, „Такси“ – т.4, б. „г“ изр. второ се отменя.

§. 4. Чл. 29 се изменя както следва:

Чл. 29 (1) Който декларира неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от такса, се наказва с глоба от 50 до 200 лв, а юридическите лица и едноличните търговци – с имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.

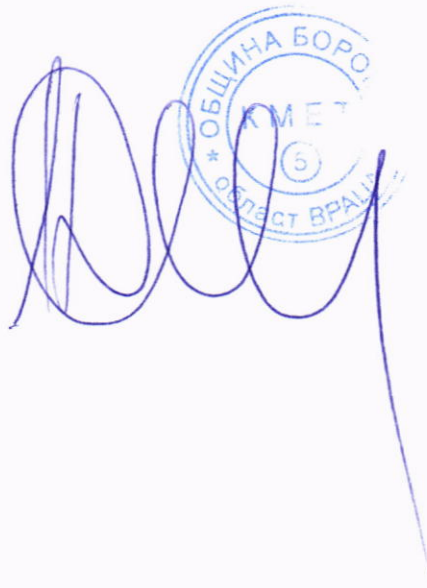
(2) Актовете за установяване на нарушенията се съставят от определени от Кмета на общината служители на общинската администрация, а наказателните постановления се издават от Кмета на общината или от упълномощени от него длъжностни лица съгласно ЗАНН.

§. 5. Чл. 30 се изменя както следва:

Чл. 30 (1) Установяването, обезпечаването и събирането на таксите се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по същия ред.

(2) Невнесените в срока такси се събират заедно с лихвите по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания. Принудителното събиране се извършва от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс.

Вносител:
ИНЖ. ДЕСИСЛАВА ТОДОРОВА
Кмет на Община Борован



ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован, приета с Решение № 569 на Общински съвет – Борован по Протокол № 47 от 27.07.2007 г.

Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован е приета от Общински съвет – Борован на основание разпоредбата на чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. Същата регулира определен кръг обществени отношения в сферата на предоставянето на даден вид услуги на територията на общината, както и размера на таксите, които се събират по отношение на предоставените услуги. Последните промени, въведени в цитирания по-горе нормативен акт, са извършени с Решения № 318 и 323 на Общински съвет – Борован по Протокол № 40 от 24.01.2013 г. С оглед на обстоятелството, че Законът за местните данъци и такси е променян многократно след приемането и изменението на Наредбата, се извърши проверка доколко разпоредбите на последната не противоречат и се намират в съответствие с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен. Съпоставени бяха разпоредбите на Наредбата с текстовете на Закона за местните данъци и такси, Закона за пчеларството и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. В резултат се констатира несъответствие на част от разпоредбите на нормативния акт, приет от Общински съвет, с текстовете на закона, което от своя страна е в разрез с постулата на чл. 15 (1) от Закона за нормативните актове: „Нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен“.

Предвид изложеното възникна необходимостта от изменението, респективно допълнението на Наредбата на Общински съвет с цел привеждането ѝ в съответствие с текстовете на закона. Необходимостта произтича и от факта, че промените, които следва да се извършат, засягат основно права и законни интереси на граждани и юридически лица. Засягането се изразява в недопустимо въвеждане на ограничения и тежести от една страна, а от друга – чрез излизане извън предоставената по закон компетентност на Общински съвет – Борован се е създала нова регламентация на обществените отношения, която затруднява гражданите и юридическите лица в ориентирането им относно приложимите правни норми.

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет – Борован ще се постигнат целите на закона и ще се изгради една непротиворечива рамка на конкретните обществени отношения, като разпоредбите, регулиращи обществените отношения на местно ниво, ще съответстват на постулатите на нормативните актове от по-висока степен.

Новата Наредба за изменение и допълнение ще се прилага спрямо широк кръг лица, с оглед на което нуждата от приемането ѝ е очевидна. В същото време с формулирането на ясни и непротиворечиви текстове ще се улесни и работата на администрацията, като по този начин ще се намали рискът от незаконосъобразни

действия на същата и последващи съдебни производства по повдигнати спорове с произтичащите от тях правни последици.

В положителна насока са и обстоятелствата, че приемането на Наредбата за изменение и допълнение не е свързано с допълнителни финансови разходи и не крие зад себе си негативни последици. А като допълнителна гаранция за спазване на принципите, заложи в разпоредбата на чл. 26 (1) от Закон за нормативните актове, може да се приеме възможността за активно участие на гражданите и юридическите лица във формулирането на конкретните текстове на цитираната Наредба чрез подаването на предложения и становища в рамките на 30-дневен срок от публикуване на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет – Борован.

В заключение може да се направи изводът, че приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 на Общински съвет, е не само полезно, но и необходимо и задължително и би довело до съхраняване на обществените интереси на неограничен кръг лица, намиращи се на територията на общината, спрямо които същата ще разпростира своето действие.

ИНЖ. ДЕСИСЛАВА ТОДОРОВА

Кмет на Община Борован – вносител на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Борован на Общински съвет – Борован.