



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

РЕШЕНИЕ

№ 281/30.10.2018г.

На основание чл. 108 и чл. 109 от Закона за обществените поръчки и отразени резултати в Протокол № 1, Протокол № 2, Протокол №3 и Протокол № 4 от дейността на комисия по чл. 103, ал. 1 от ЗОП, назначена със Заповед № 233/18.09.2018г. на зам. Кмета на Община Борован Илияна Донкова Дончовска – Бърдарска и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно Заповед №277/30.08.2016г. на Кмета на Община Борован – инж.Десислава Димитрова Тодорова за разглеждане и оценка на подадените оферти в процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП чрез публично състезание с предмет: **„Извършване на строителен надзор за обект: „Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община „Борован“, открита с решение № 202/27.08.2018г. на Възложителя,**

ОБЯВЯВАМ

Резултата от проведена процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП чрез публично състезание с предмет: **„Извършване на строителен надзор за обект: „Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община „Борован“** и класирането на офертите на допуснатите участници, съгласно съответствието с предварително обявените от Възложителя условия, и съгласно критерия за възлагане „най-ниска цена“, както следва:

I. Класирам:

I-во място: **„Ведипема” ЕООД** с обща цена за изпълнение на поръчката 75 950.00 лв. без ДДС.



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

II -ро място: **„Стройнорм“ ЕООД** с обща цена за изпълнение на поръчката 99 900.00 лв. без ДДС.

II. Определям за изпълнител в процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП чрез публично състезание с предмет: **„Извършване на строителен надзор за обект: „Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община „Борован“, участникът, чиято оферта е класирана на първо място, а именно: „Ведипема“ ЕООД.**

III. Отстранявам от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП чрез публично състезание с предмет: **„Извършване на строителен надзор за обект: „Реконструкция на общинска четвъртокласна пътна мрежа в община „Борован“, следните участници:**

1. **„Надзор Борован 2018“ ДЗЗД** на основание **чл. 107, т. 3 от ЗОП във връзка с отхвърляне на офертата на участника на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП**, поради следното:

В обосновката (в частта ѝ на предоставените обяснения относно формиране на цената на участника) според участника са налице обстоятелства по чл. 70 (неправилно посочен от участника вместо чл.72 от ЗОП), ал. 2, т. 1 и т.2 от ЗОП, а именно- **икономическите особености на предоставяните услуги** – ангажирани на граждански договори експерти, водещи до съкращаване разходите за експерти, нисък разход на гориво на фирмения автомобил и възможност за използването му, **наличие на изключително благоприятни условия на участника за предоставяне на услугите** – близко разстояние до гр. Борован и наличие на оборудвани офиси на съдружниците в обединението, което позволява в цената да не бъде включена издръжка на офиса.

В своята обосновка участникът обяснява начина на формиране на своето ценово предложение:

На първо място в тази връзка участникът посочва, че екипът на дружествата, участващи в **„Надзор Борован 2018“ ДЗЗД** се състои от висококвалифицирани специалисти и този екип е изготвил предварителен индикативен план за изпълнението на поръчката с разпределение на дейностите въз основа на техническата спецификация



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

и на дългогодишния си практически опит в изпълнението на консултантски услуги в сферата на мониторинга на проекти.

Екипът от ключови експерти, необходими за изпълнение на поръчката е съставен от 5-ма експерти – 4-ма заложи като минимален екип от възложителя и един ръководител екип, предложен по целесъобразност. Тези експерти са на граждански договор с „Геоексперт България“ ЕООД и техните възнаграждения са с фиксирана стойност за целия срок на изпълнение на договора:

- ръководител екип – 1900 лева месечно
- експерт част Пътна – 1500 лева месечно

С експертите „Геоексперт България“ ЕООД се намира в дълготрайни договорни взаимоотношения и те участват като експерти в изпълнението и на други договори.

Според участника това по същество представлява изключително благоприятно условие, основано на сътрудничеството и професионалните и договорни отношения между съдружника „Геоексперт България“ ЕООД и експертите, което допринася и за икономичност при изпълнение на поръчката.

Според участника същността на предмета на поръчката представлява предоставяне на услуга, свързана с интелектуален труд. По тази причина по-голямата част от предвидените разходи са за възнаграждение на експертите. Екипът се състои от висококвалифициран персонал, който притежава задълбочени познания, значителен опит в осъществяването на строителен надзор при изпълнението на пътищата, поради което не се налагат разходи за наем на нов персонал или разходи за повишаване на квалификацията им.

Обединението ще използва офисите на съдружниците в град София, без да е налице необходимост да разходва средства за наемане на офиси по места, режимни, закупуване на допълнително офис оборудване, канцеларски материали и др. Всяко едно от двете отделни юридически лица в обединението изпълнява различни проекти и има постоянни постъпления по банковите си сметки, което позволява разходите за издръжката на офиса, за офис консумативи и др. да бъдат осигурени и да не бъдат включени като перо при формирането на крайната цена за изпълнение на поръчката.



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

Дружествата разполагат със собствени автомобили с нисък разход на гориво и с газова уредба, което позволява да бъде заложен нисък процент от предложената цена по договора за пътуване.

Предвидената печалба в размер на 1525 лева според участника е съвсем нормална предвид икономическата обстановка и при отчитане на срока на изпълнение и времето, през което ще бъдат ангажирани експертите и естеството на работата.

Като взе предвид изложените нормативни положения и след детайлно и задълбочено запознаване с представената обосновка на участника, комисията реши, че НЕ ПРИЕМА писмената обосновка със следните мотиви:

След обстоен анализ на изложените обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗОП в писмената обосновка, комисията установи, че липсва пълнота и обективност по отношение на посочените като изключително благоприятни условия на участника. Всички негови твърдения в тази връзка комисията определя като по-скоро бланкетни, неотносими към целта на обосновката и необосновани.

Не става ясно и как са постигнати по-ниски ценови нива, при положение че в случая участникът е обединение от различни дружества, което е вероятно да породи обективна необходимост от допълнителни усилия, организационни мерки и разходи за координация на тези лица и техните ресурси. Видно от обосновката на участника подобни организационни и транспортни разходи не са калкулирани.

Участникът сочи, че притежава висококвалифицирани експерти със значителен опит и задълбочени познания в областта на поръчката, като трайното ангажиране на същите на граждански договори определя като доказателство за възможността си да предложи качествена услуга на ниска цена. Не става ясно как са определени цитираните от участника възнаграждения на експертите, които са с фиксирана стойност. Участникът представя общи калкулации за формирането на възнагражденията. Не са представени разбивки на разходите за данъци, осигуровки (пенсионни и здравни), посещения на място – транспорт, както и командировъчните или други обяснения и аргументи, които да обосноват наличието на правдоподобна и



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

доказана причинно-следствена връзка между конкретния обем от дейности в предмета на поръчката и общите прогнозни пресмятания, представени от участника.

Освен отсъствие на обяснения по същество как са формирани възнагражденията, възприетият подход създава обосновани съмнения за правдоподобността и състоятелността на предложените размери на същите.

Без наличието на каквито и да е обяснения, разбивка или други ясни, конкретни и правдоподобни аргументи, това твърдение може да се определи като произволно и нереалистично.

В заключение, в случая оценителната комисия не намира да е посочена конкретна връзка между начина на ценообразуване и икономичността на предоставената услуга, намерила израз в предложената по-ниска цена.

В този смисъл и предвид наличните пороци и недоказаност комисията не приема така посочените възнаграждения за относимо доказателство по отношение формирането на цената на участника. Същите само потвърждават намерението на участника, че ще изпълни поръчката при предложените ценови нива. Не са представени обяснения и аргументи, които да обосноват наличието на правдоподобна и доказана причинно-следствена връзка между конкретния обем от дейности в предмета на поръчката и общите прогнозни пресмятания, представени от участника. В тази връзка следва да се отбележи, че съгласно чл. 72, ал. 3 изр. второ от ЗОП изрично е предвидено при изискване на подробна писмена обосновка участникът да трябва да представи доказателства към същата, т.е. аргументирането на обективни обстоятелства, касаещи предложена по-ниска цена, може да стане единствено чрез прилагане на сметки – анализи (калкулация) с конкретни цифри на компонентите, формиращи офериранията цена и доказващи по математически начин наличието на реалност и обективност на предложението на участника, както и разясняващи начина на калкулиране на цената.

В своята обосновка участникът посочва, че ще използва офисите на съдружниците в град София, без да е налице необходимост да разходва средства за наемане на офиси по места, тъй като това не е предвидено като изискване. В тази връзка оценителната комисия счита, че това не могат да са доводи за наличие на



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

благоприятни условия, защото това е относимо за всички участници в процедурата. Затова оценителната комисия счита, че това само по себе си няма как да е доказателство за наличие на благоприятни условия и сравнителни предимства за един от подалите оферта потенциални изпълнители.

В обосновката си участникът е представил мотиви, които според него обосновават наличието на икономичност на предложението. Сред тях са посочени нисък разход на гориво на фирмения автомобил и възможността за използването му. Комисията категорично не приема, че наведените твърдения представляват обосновка за представянето на необичайно благоприятно ценово предложение. Участникът би следвало да калкулира и разходите, съпътстващи обслужването на този автомобил.

2. „Кимтекс ЛС“ ООД на основание чл. 107, т. 3 от ЗОП във връзка с отхвърляне на офертата на участника на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП, поради следното:

В представената обосновка, „Кимтекс ЛС“ ООД заявява, че при образуване на ценовото предложение от офертата са налице обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП, а именно наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставяне на услугите. В подкрепа на своята теза участникът посочва, че предложения от него екип е екипът успешно реализирал проекта с Община Лозница. Експертите притежават богат опит от реализирани вече проекти и макар за отминал период, спецификата на дейностите се повтаря и в заложените за реализиране дейности в настоящата процедура, което оказва влияние върху заетостта на експертите.

Според участника при образуване на ценовото предложение от офертата са налице обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП, а именно икономическите особености на предоставяните услуги. Предвижда се екипът от специалисти да пътува от гр. Плевен, където е централния офис на фирмата до територията на Община Борован, което е предпоставка за намаляване на разходите, защото отпада необходимостта от средства за наем на офис/квартира. Специалистите, които ще са ангажирани с изпълнение на дейностите са в трудовоправни отношения с „Кимтекс ЛС“ ООД и това не налага



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

допълнителни разходи за тяхното възнаграждение, освен нормативно изискващите се. В табличен вид е представено формирането на предложената цена за изпълнение на поръчката.

Участникът е представил писмена обосновка, в която изтъква като обективни обстоятелства по смисъла на чл.72, ал.2, т.2 наличие на изключително благоприятни условия за предоставяне на услугите, а именно богатия опит на експертите, предложени за изпълнение на поръчката придобит от реализиране на подобни проекти. По отношение на това следва да се изтъкне, че натрупания опит на участника и на неговите служители в извършването на строителен надзор е от естеството да доведе до качествено изпълнение на поръчката и/или до намаляване на сроковете за изпълнението ѝ, но не и до значително по-ниска цена. Също така участникът не е изложил начина, по който посочените от него обстоятелства оказват влияние при определяне на цената за изпълнение на строителния надзор, нито е указал взаимовръзката между посочените от него обстоятелства и значително по-ниската предложена от него цена за изпълнението на същия. Твърденията за дългия опит и високия професионализъм на участника не може да се възприеме като необходимо и достатъчно условие за представянето на много по-ниско ценово предложение, в сравнение на тези на другите участници в процедурата. В тази връзка следва да се изтъкне, че евентуалното по-бързо и по-качествено изпълнение на осъществяваните от участника дейности не е равнозначно и съответно на финансова и ресурсна икономичност при изпълнение на поръчката. Обстоятелството, че участникът е изложил в табличен вид формирането на предложената цена с посочване стойностите на прогнозните човекочасове на експертите, възнагражденията на същите, разходите за осигурителните фондове, разходите за транспорт, разходите за командировка, други административни разходи и заложената печалба на дружеството от приблизително 8%, по своя характер представлява единствено калкулация на разходи и именно тях последния трябва да обоснове. Участникът е посочил цифровата стойност на изброените от него разходи, без да посочи обстоятелствата, довели именно до тази стойност на разходите, в случай, че те са основание за по-ниското му ценово предложение.



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

Предвид изложените аргументи комисията счита, че в обосновката НЕ СА налице обстоятелства чл. 72, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗОП, а именно икономически особености на предоставяните услуги или избрани технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугата.

1. „ТРИ-ЕС“ ЕООД на основание чл. 107, т. 3 от ЗОП във връзка с отхвърляне на офертата на участника на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП, поради следното:

В представената от участника обосновка относно предложената цена, участникът се позовава на обективни според него обстоятелства по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, свързани с изключително благоприятни условия за участника и икономически особености на услугите при спазване на изискванията по чл. 115 от ЗОП

Участникът разяснява начина на формиране на предложената от него цена, като е представил таблици, в които са представени подробни количествено-стойностни разчети за разходите на участника по отделните сметки.

Участникът декларира следните обективни обстоятелства, които се явяват благоприятни условия при изпълнението на поръчката и благоприятстват за сформирание на по-ниска цена: основната дейност на фирмата е строителен надзор, разполага с офис в град Враца, оборудван с необходимата специализирана техника за изпълнение на поръчката, притежава собствени автомобили и автомобили на експертите – 2 бр., над 90 специалиста, включени в списъка от правоспособни физически лица за упражняване на дейността, всички специалисти, които ще изпълняват дейността, са с дългогодишен опит на подобни обекти и имат над изискуемия минимален опит от Възложителя, включително и допълнителна квалификация. Участникът разполага с високо квалифициран инженерен и технически персонал, като посочените кадри в по-голямата си част са участвали в изграждането на различни видове обекти със сходен характер. Според него оптимизираната организация на документиране, контрол и обратна проследимост на оперативните действия на експертите при осъществяване на строителния надзор на строежа, съкращава времето за обработка и документално приключване на отделните процеси и по този начин се пести основния разходен ресурс,



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
кмет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

а именно количеството труд. Благодарение на активното участие на участника, контрола по време на целия инвестиционен процес, както и на прилаганите от дълго време организационни и административно-управленски структури и модел на работа, могат да бъдат оптимизирани експертните решения, да се постигне ритмичност и плавност на строителството и бърза реакция в случай на извънредни обстоятелства.

Според участника са налице и обективни обстоятелства, свързани с икономическите особености на предоставяните услуги, което ще му даде възможност да постигне изключителна висока икономичност при изпълнение на обществената поръчка. Тези обстоятелства се изразяват в: конкретно и прецизно остойностяване на всички необходими разходи, включително непредвидени/допълнителни и печалба; изключително високия професионализъм, прилагането на европейски практики и опит на ръководството на обекта; високо ниво на подготовка на експертния състав и наличието на допълнителен експертен състав при необходимост; организация на работите, обезпечаваша максимално уплътнение на заетите ресурси и осигуряване на висока производителност при постоянно ниво на разходите; изключително ниски и почти нулеви разходи за мобилизация.

Като взе предвид изложените нормативни положения и след детайлно и задълбочено запознаване с представената обосновка на участника, комисията реши, че НЕ ПРИЕМА писмената обосновка със следните мотиви:

Участникът е представил писмена обосновка, в която изтъква като обективни обстоятелства опитът придобит в резултат на ангажименти, свързани с упражняване на строителен надзор, намерение за използване при изпълнение на поръчката на високо квалифициран персонал с дългогодишен опит на подобни обекти, прилагане на европейски практики и опит на ръководството на обекта. Изброеното не се приема като обстоятелства по чл.72, ал.2 от ЗОП. Последното може да бъде счетено като активи на участника, които да позволят по-качествено изпълнение на поръчката или дори по-бързо, по-ефективно изпълнение, но то не може да обоснове по-ниска цена за изпълнение на поръчката. Необяснимо е как високите качества, които участникът



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

излага, могат да се сметат за обективни по отношение на ниска цена. Опитът, придобит в резултат на професионалната квалификация и опит на предложените от участника експерти, са от естеството да доведат до качествено изпълнение на поръчката, но не и до значително по-ниска цена, поради което не могат да бъдат сметени за обективни обстоятелства по смисъла на чл.72, ал.2 от ЗОП, обосноваващи по-ниската предложена от участника цена. Наред с това, всички наведени доводи за дългогодишен опит на експертите не са подкрепени с каквито и да е, дори примерни, конкретни данни и факти, които да ги потвърждават и по този начин да са солидно основание за приемане на тяхната правдоподобност. Дори тези твърдения да са безусловно правдиви обаче, това едва ли може априори да се възприеме като необходимо и достатъчно условие за представянето на по-ниско ценово предложение, в сравнение на тези на другите участници в процедурата. В тази връзка следва да се изтъкне, че евентуалното по-бързо и по-качествено изпълнение на осъществяваните от участника дейности, базирано на притежаван опит, не е равнозначно и съответно на финансова и ресурсна икономичност при изпълнение на поръчката. Причината за това е най-вече фактът, че натрупания от участника опит действително може да доведе до по-бързо и по-качествено изпълнение на определена услуга, но е спорно дали това задължително може да се съпровожда от по-ниска цена.

Участникът определя като обективни обстоятелства, свързани с икономическите особености на представяните услуги коректното и прецизно остойностяване на всички необходими разходи, включително непредвидени/допълнителни и печалба. Комисията счита, че посочените фактори не обосновават каквото и да е преимущество спрямо останалите предложения, което може да обезпечи по-благоприятни възможности за участника, още по-малко финансови такива.

В таблицата, където е представена калкулацията на разходите за възнаграждения на екипа на консултанта (Сметка 1.1. „Възнаграждения на екипа“) Възложителят констатира аритметични грешки в изчислението на крайната сума, а именно:



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
клет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

- за ръководител екип - умножените 1680 човеко-часове по 7.74 часовата ставка+осиг. формира сумата 13 003.20лв. , а не заложената от участника сума в размер на 12 998.48 лв.

- за специалист по част „Пътна” - умножените 840 човеко-часове по 5.90 часовата ставка+осиг. формира сумата 4 956.00лв. , а не заложената от участника сума в размер на 4 951.80 лв.

- за специалист контрол на качеството - умножените 840 човеко-часове по 5.90 часовата ставка+осиг. формира сумата 4 956.00лв. , а не заложената от участника сума в размер на 4 951.80 лв.

- за координатор безопасност и здраве - умножените 1680 човеко-часове по 5.90 часовата ставка+осиг. формира сумата 9 912.00лв. , а не заложената от участника сума в размер на 9 903.60 лв.

- за геодезист - умножените 840 човеко-часове по 5.90 часовата ставка+осиг. формира сумата 4 956.00лв. , а не заложената от участника сума в размер на 4 951.80 лв.

При сумиране получената обща сума е в размер на 37 783.20 лева, а не заложената от участника обща сума в размер на 37 757.48 лева, т.е. допълнителни 25.72 лева. В този смисъл дори и да бъде поискана от участника уточняваща информация, това неминуемо ще доведе до промяна на така представената обосновка и/или съответно на представеното от участника ценово предложение, което именно следва да обоснове участника.

Предвид изложените аргументи комисията счита, че в обосновката НЕ СА налице обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗОП, а именно наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугата, или икономическите особености на предоставените услуги.

IV. Обжалване на решението

Решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията по реда на чл. 196 и следващите от ЗОП, в 10 (десетдневен) срок от датата на получаването му.

На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до участниците в процедурата.



ОБЩИНА БОРОВАН

3240 Борован, ул. „Иван Вазов“ № 1, тел.: (09147) 9440, факс: (09147) 9200
кмет: (09147) 9330, секретар: (09147) 9301, e-mail: ob_borovan@abv.bg

На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 и т. 4 от ЗОП, настоящото решение да се публикува в електронната преписка в „Профила на купувача“, заедно с протоколите от дейността на комисията на следния адрес: <http://borovan.bg/bg/obshtestvena-porachka-s-predmet-izvarshvane-na-stroiteln-nadzor-za-obekt-rekonstruktsiya-na-obshtinska-chetvartoklasna-patna-mr/>

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:(П)

Зам.кмет- Хуманитарни дейности на Община Борован

ИЛИЯНА ДОНКОВА ДОНЧОВСКА- БЪРДАРСКА, в качеството ѝ на
упълномощено длъжностно лице съгласно заповед № 277/30.08.2016 г. на Инж.
Десислава Димитрова Тодорова – кмет на Община Борован

Налице е положен подпис, като същият е заличен на основание чл. 42, ал. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 2 и чл. 23 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД)